**Консультация для педагогов: «Формирование правовых основ противодействия терроризму и религиозному экстремизму — залог обеспечения национальной безопасности Республики Казахстан»**

Одной из главных задач современного государства является достижение гражданского мира и согласия в обществе в рамках обеспечения национальной безопасности, являющейся гарантией его нормального функционирования. Важным компонентом обеспечения национальной безопасности поликонфессионального государства выступают, прежде всего, система правового регулирования государственно-конфессиональных отношений, а также наличие адекватной государственно- правовой политики, направленной на противодействие религиозному экстремизму.

Крайняя либерализация казахстанской государственной религиозной политики в последнее де­сятилетие XXI в., пришедшая на смену методичному «искоренению» религиозной традиции в совет­ское время, привела к проникновению и распространению на территории современных государств, в том числе и Казахстана, многочисленных религиозных течений и идеологий экстремистского со­держания.

Экстремизм во всех его проявлениях выступает одной из основных проблем, дестабилизирую­щих устойчивое развитие любого современного общества, в том числе и казахстанского. На практике экстремизм проявляется преимущественно в сфере политических, национальных, конфессиональных, общественных отношений. Как правило, выделяют три основные его формы: политическую, нацио­нальную и религиозную, которые переплетены между собой.

Национальный и политический экстремизм, на наш взгляд, является опаснейшим явлением, спо­собствующим разложению государственной власти и системы государственного управления, разжи­ганию нетерпимости, игнорирующим общественные интересы, выражающим притязания на власть в обществе незаконными и противоречащими нормам морали и общественного поведения методами. Этнонациональный и политический экстремизм на современном этапе является самой серьезной уг­розой для общественно-политической стабильности не только Республики Казахстан, но и всех стран мира в целом, вызовом со стороны деструктивных сил как внутри страны, так и из-за рубежа.

Важной объективной причиной возникновения этнонационального и политического экстремиз­ма являются разнообразные межнациональные (этнополитические) конфликты. Конфликтам такого рода сопутствуют противоречия социально-экономического, территориального, демографического и иного характера.

Этнополитические конфликты начинаются, как правило, с изменения сложившейся социально­политической ситуации, затронувшего интересы различных слоев и групп населения, политических партий, общественных движений и объединений, выступающих с определенными требованиями в качестве субъектов политического процесса. Особенность таких конфликтов состоит в том, что сте­пень их урегулированности слабо зависит от рациональных действий по использованию институтов власти и преобразованию характера их деятельности, а также использованию всевозможных техник примирения. Причина устойчивости подобных конфликтов кроется в эмоционально-чувственной сфере, в отношении к людям другой национальности.

Этнонациональный и политический экстремизм проявляется как на уровне политических инсти­тутов (национальных движений), так и на межличностном бытовом уровне. На данном уровне фор­мируются разнообразные степени враждебности, недоброжелательства, провоцируются стихийные мятежи и выступления, совершаются террористические акты.

Национальные и политические движения представляют собой сложную структуру, куда входит ряд компонентов, от содержания которых зависит реализация национальной общностью своих задач и целей в области государственной власти. Особое значение имеет национальная идеология, в кото­рой формулируются основные цели и задачи национального движения. Национальная идеология вы­ступает идейной и духовной основой массовой национальной идентификации, т.е. осознания широ­кими слоями населения своей приобщенности к данной национальной группе, понимания людьми уникальности и непреходящего значения разделяемых ими групповых норм и ценностей для собст­венной жизнедеятельности. Характер идеологических целей национальных движений, как правило, зависит от уровня массового национального самосознания. На формирование национального само­сознания большое влияние оказывают религиозные воззрения как фактор складывания народного менталитета, связанного с историей становления и развития данной общности.

С конца 1990-х годов в научной литературе Казахстана, всего постсоветского пространства вни­мание к проблематике религиозно-политического экстремизма заметно усилилось, что было обуслов­лено двумя главными взаимосвязанными обстоятельствами.

С момента обретения независимости и по настоящее время, благодаря проведению последова­тельной и сбалансированной политики в области религиозных, межэтнических отношений, взвешен­ной внешней политики, проблема религиозно-политического экстремизма не проявилась в той степе­ни и в тех опасных масштабах, которые имеют сегодня место в ряде соседних стран региона. Казах­станские власти смогли избежать на начальном периоде независимости опасного заигрывания с раз­личными религиозными организациями, с так называемым «оппозиционным» исламом, четко опре­делив свои приоритеты и принципы построения светского государства. Президент Казахстана Нур­султан Назарбаев справедливо отмечает: «Казахстан, в котором проживает свыше ста национально­стей и народностей, представляет собой яркий пример межэтнического и межконфессионального со­гласия. Это наша принципиальная и последовательная политика. Она направлена на обеспечение внутренней стабильности. Без нее бессмысленно говорить об устойчивом развитии и экономических успехах» [1]. В целом высокий уровень сопротивляемости казахстанского общества любым формам проявления экстремизма, в том числе и религиозно-политического, обусловлен многими вполне объ­ективными обстоятельствами, такими как специфика «казахского» ислама, полиэтническая структура населения, относительно устойчивое социально-экономическое развитие Казахстана, благополучное геополитическое расположение страны и т.д.

Вместе с тем представляется не просто некорректным, но и опасным преувеличение собствен­ных возможностей и недооценка потенциала религиозно-политического экстремизма в Казахстане. Существуют объективные и субъективные предпосылки как внешнего, так и внутреннего характера для усиления потенциала радикальных настроений в казахстанском обществе, в том числе и в рели­гиозной сфере. Прежде всего, не стоит забывать, что Казахстан является частью Центрально­Азиатского региона, считающегося одним из наиболее потенциально конфликтогенных зон в мире. В Центральной Азии за последние десять лет уже не раз вспыхивали конфликты различного вида, характера и интенсивности. Кроме того, судя по богатому опыту мирового развития, очевидно, что международные экстремистские организации, зачастую, для достижения вполне конкретных полити­ческих целей действуют совершенно, на первый взгляд, иррационально, выбирая в качестве объекта далеко не самые «важные» для терроризма страны. Для Казахстана это обстоятельство означает, что, даже не являясь непосредственным объектом со стороны террористических группировок, наша стра­на, по тем или иным причинам, может оказаться в эпицентре их деятельности. События последних лет демонстрируют, что транснациональные экстремистские организации все чаще выбирают в каче­стве своих объектов именно страны, ранее не имевшие опыта террористических акций (это и террак- ты 11 сентября 2001 г. в Нью-Йорке, взрывы в 2002 г. на острове Бали, в ноябре 2003 г. — в Стамбуле и т.д.). Произошедшие события в 1999-2000-х гг. в Баткентской области Кыргызстана, в г. Ташкенте, на территории Ферганской долины и Сурхандарьинской области Узбекистана, связанные с деятель­ностью радикальных исламских группировок, избравших террор в качестве основного средства дос­тижения своих идеологических и политических целей, стали во многом неожиданными для всего ми­рового сообщества. Были наглядно продемонстрированы, с одной стороны, фактическая несостоя­тельность ряда выводов относительно роли влияния исламского фактора на общественно­политическую ситуацию в странах региона, прогнозы о низкой степени вероятности распространения радикальной идеологии, выступающей под религиозными лозунгами. Одновременно были оправдан­ны утверждения о том, что в перспективе именно религиозно-политические экстремистские органи­зации, выступающие от имени ислама, будут представлять реальную угрозу стабильности государст­вам Центральной Азии, Казахстану, в частности. Как подчеркивает Президент Республики Казахстан

Н.Назарбаев, «религиозный экстремизм в Казахстане — явление, которое у нас масштабно не про­явилось, но в то же время существует определенная опасность, что процесс конфессиональной деста­билизации, в конце концов, может проявиться и у нас. Если, конечно, вовремя не осознать и не пре­дотвратить эту потенциальную угрозу» [2].

В целом в результате данных событий возникла объективная настоятельная необходимость для исламоведов, экспертов по безопасности и т.д. скорректировать прежние взгляды и попытаться по- новому определить степень угрозы в контексте обеспечения региональной и национальной безопас­ности стран Центральной Азии.

Одновременно понимание проблемы распространения радикальной идеологии, осознание по­тенциала исходящей от нее реальной угрозы безопасности странам региона обусловили активный поиск объяснения данного явления, выработки конкретных практических рекомендаций для правя­щих политических элит, государственных органов, специальных служб в решении угрозы религиоз­но-политического экстремизма в ряде стран Центральной Азии. Решение указанной проблемы невоз­можно без глубокого анализа причин, обусловивших появление исследуемого явления, знания эво­люционных процессов распространения религиозно-политического экстремизма в регионе. Следует отметить, что религиозно-политический экстремизм в Центрально-Азиатском регионе переживает на данный момент качественно новый по своему содержанию этап развития. Новые тенденции обуслов­лены как влиянием внешних факторов, так и выходом из латентного состояния внутренних.

Общеизвестно, что в современных условиях реальную угрозу как для всего мирового сообщест­ва, так и национальной безопасности того или иного государства, его территориальной целостности, конституционных прав и свобод граждан представляет экстремизм в различных формах его проявле­ния. Особо опасен экстремизм, прикрывающийся религиозными лозунгами, ведущий к возникнове­нию и эскалации межэтнических и межконфессиональных конфликтов.

Основная цель религиозного экстремизма — признание своей религии ведущей и подавление других религиозных конфессий через их принуждение к своей системе религиозной веры. Наиболее ярые экстремисты ставят своей задачей создание отдельного государства, правовые нормы которого будут заменены нормами общей для всего населения религии. Религиозный экстремизм часто смыка­ется с религиозным фундаментализмом, суть которого заключена в стремлении воссоздать фунда­ментальные основы «своей» цивилизации, очистив ее от чуждых новаций и заимствований, вернуть ей «истинный облик». Под экстремизмом зачастую понимают разнородные явления: от разнообраз­ных форм классовой и освободительной борьбы, сопровождающейся применением насилия, до пре­ступлений, совершаемых полууголовными элементами, наемными агентами и провокаторами. Экс­тремизм как специфическая линия в политике означает приверженность политических течений, на­ходящихся на крайне левых или крайне правых политических позициях, радикальным взглядам и та­ким же крайним методам их реализации, отрицающим компромиссы, договоренности с политиче­скими противниками и стремящимися добиться поставленных целей любыми средствами. Важной особенностью ряда неправительственных религиозно-политических организаций экстремистского толка является наличие в них фактически двух организаций — открытой и тайной, законспирирован­ной, что облегчает им политическое маневрирование, помогает быстро менять методы деятельности при изменении обстановки. В качестве основных методов деятельности религиозно-экстремистских организаций можно назвать распространение литературы, видео-, аудиокассет экстремистского тол­ка, в которых пропагандируются идеи экстремизма.

Многие страны сталкиваются с действиями экстремистских организаций религиозного толка, Казахстан не является исключением. Особое внимание борьбе с «тремя цветами зла» — терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом — уделяет Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Создан­ная на базе «Шанхайской пятерки», в которую вошли Россия, Казахстан, Кыргызстан, Китай и Тад­жикистан, она ставит своей целью борьбу с международным терроризмом, религиозным экстремиз­мом и национальным сепаратизмом.

Задача нахождения эффективных механизмов нейтрализации угрозы религиозно-политического экстремизма в регионе Центральной Азии является по многим причинам чрезвычайно сложной. С одной стороны, выработка механизмов противодействия современным угрозам, в том числе и экс­тремизму, представляется труднодостижимой и в глобальном контексте. Пока что, к сожалению, в мировом сообществе не существует единых рецептов решения исследуемой проблемы. Однако мно­гие страны имеют значимый практический опыт эффективного противодействия данной угрозе и, прежде всего, страны Ближнего и Среднего Востока. Их опыт будет чрезвычайно полезен для стран Центральной Азии, учитывая, что между этими регионами существует целый ряд одинаковых черт и идентичных факторов, обусловивших появление радикальных движений, выступающих от имени ис­лама. Вместе с тем объективно существующие особенности развития и распространения религиозно­политического экстремизма в некоторых странах Центральной Азии диктуют необходимость нахож­дения собственного пути нейтрализации исследуемой проблемы.

На сегодняшний день на западе нашей страны и в некоторых других регионах актуализирова­лись идеи исламского фундаментализма радикального содержания, которые представляют угрозу на­циональной безопасности государства и оказывают дестабилизирующее влияние на социально­политическую обстановку не только в нашей стране, но и за рубежом. Широкое распространение по­лучили различные тоталитарные секты и деструктивные культы, которые в ходе осуществления своей деятельности нарушают права и законные интересы законопослушных граждан, совершая различного рода противоправные деяния. Особую общественную опасность представляют мусульманские, про­тестантские, миссионерские течения, осуществление которых связано с совершением особо тяжких преступлений: убийств и причинения тяжкого вреда здоровью.

Религиозный экстремизм как политико-правовой феномен отличается исповеданием религиоз­ными группами или отдельными лицами идеологии нетерпимости к представителям других конфес­сий и атеистам или мировоззренческой конфликтогенности в рамках одной конфессии, способст­вующей противоправным деяниям, нарушающим права и законные интересы граждан, государства и общества в целом.

Деструктивность религиозного экстремизма обусловлена как радикальными трактовками того или иного традиционного вероучения с последующим использованием его для достижения некото­рыми лидерами или элитами политических или коммерческих целей, так и изначальной оппозицион­ностью распространяемого вероучения, каноны и догматы которого прямо призывают к экстремист­ским действиям. В последние десятилетия экстремисты все чаще обращаются к использованию тер­рористических актов как к средству достижения своих целей.

Законодательство Республики Казахстан о свободе вероисповедания и религиозных объедине­ниях запрещает пропаганду религиозного экстремизма, а также совершение действий, направленных на использование межконфессиональных различий в политических целях. Законом РК «О противо­действии экстремизму» [3] определяются правовые и организационные основы противодействия экс­тремизму в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения суверенитета Республики Казахстан, целостности, неприкосновенности и неотчуждае­мости ее территории, национальной безопасности.

В Казахстане выработалась и постепенно совершенствуется система мер обеспечения безопасно­сти общества и государства от террористических угроз, что позволило накопить определенный опыт в выявлении и пресечении деятельности террористических организаций. В последние годы в нашей стране проделана значительная работа по созданию и совершенствованию законодательной и органи­зационной базы для выявления и пресечения предпосылок терроризма и экстремизма. В июле 1999 г. в Казахстане был принят Закон РК «О борьбе с терроризмом» [4], определивший правовые и органи­зационные основы борьбы с терроризмом в республике, порядок деятельности государственных ор­ганов и организаций, независимо от форм собственности, а также права, обязанности и гарантии гра­ждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

Принят ряд других законодательных актов по линии борьбы с терроризмом и экстремизмом. Проводится работа по предупреждению и нейтрализации предпосылок к возникновению экстремист­ских проявлений, выявлению лиц, причастных к террористической деятельности и скрывающихся на территории Казахстана от преследования за совершенные преступления в других странах.

В последнее время одним из важнейших событий для Казахстана в борьбе с религиозным экс­тремизмом стало принятие нового Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» , который регулирует деятельность религиозных объединений в Казахстане. Данный норма­тивно-правовой акт был разработан и принят практически молниеносно — всего за месяц. Во многом такая скорость принятия закона объясняется не только личным поручением Президента страны, но и обеспокоенностью общества ростом религиозно-экстремистских настроений в стране.

Всякий раз, представляя детище своего ведомства, председатель Агентства РК по делам религии Лама Шариф не уставал подчеркивать, что Казахстан является светским государством, которое желает поставить заслон проникновению в страну экстремистских религиозных течений. На фоне событий минувшего лета, когда на западе Казахстана, а также в столице произошли первые в истории страны террористические акты, слова Лама Шарифа нашли понимание у депутатов. Достаточно жесткий, по мнению экспертов, закон был принят в парламенте единогласно и практически без обсуждения [6].

В соответствии с ним все действующие в стране религиозные объединения обязаны пройти пе­ререгистрацию в Агентстве по делам религии. Кроме того, они должны доказать, что на местном уровне религиозный приход имеет не менее 50 верующих, в регионе — не менее 500, а по всей рес­публике — как минимум, пять тысяч человек.

При этом все прихожане, чьи фамилии находятся в списках, должны быть гражданами Казахста­на. Особые требования выдвигаются к миссионерам. Они ежегодно должны отмечаться в территори­альных подразделениях Агентства по делам религии. Но предварительно их кандидатуры должны быть одобрены.

Стоит заметить, что казахстанский Закон «О религиозной деятельности и религиозных объеди­нениях» [5] существенно повлияет на развитие исламских религиозных объединений. Согласно но­вому закону запрещены богослужения, проведение религиозных обрядов, церемоний и собраний на территории и в зданиях государственных учреждений. Закрыты молельные комнаты, которые отныне фактически могут быть только на вокзалах. Решено контролировать обучение имамов. По данным Агентства по делам религии в действующих 2500 мечетях Казахстана лишь семь процентов предста­вителей мусульманского духовенства способны правильно толковать ислам. С принятием закона об­новилась правовая база для противодействия распространению экстремистской идеологии, а усиле­ние деятельности правоохранительных органов способствовало снижению активности террористиче­ских групп.

Естественно, приняв новый закон и усилив работу правоохранительных органов, невозможно решить проблему распространения экстремистской идеологии, которая до сих пор имеет немало сто­ронников в нашей республике. Для решения данной проблемы необходим ряд мер в различных сфе­рах деятельности общества и государства. Прежде всего, крайне важно решение следующих социаль­но-экономических и политических задач: предоставление работы трудоспособному населению, осо­бенно молодежи; рост доходов населения; социально-бытовые проблемы (жилье, инфраструктура); развитие культурных и образовательных программ; организация досуга; идеологическое и патриоти­ческое воспитание подрастающего поколения; воспитание толерантности, особенно у молодежи; проведение реформ в различных сферах (создание правового государства, гражданского общества, усиление роли демократических институтов, создание независимых судов и т.д.); борьба с коррупци­ей, бюрократией, произволом правоохранительных органов, влиянием олигархических групп на руко­водителей всех рангов и т. д.

Конечно, работа предстоит масштабная. Для ее выполнения потребуются длительное время, огромные финансовые затраты, ломка старых устоев, решение сложных социально-экономических и политических задач и др., но данный процесс необходим, так как вопрос стоит вполне конкретный — быть ли Казахстану суверенной и мощной державой с развитой основой конституционного строя страны.

Процесс регулирования деятельности религиозных объединений уже приносит свои первые пло­ды. В крупных городах Казахстана заметно уменьшилось число мужчин и женщин в мусульманских одеяниях, что в нынешних условиях выглядит весьма благоразумно, так как казахстанская полиция уже достаточно давно получила право задерживать всех «подозрительных людей» для установления их личности.

В настоящее время в отношении ограничения проникновения религиозного экстремизма на го­сударственном уровне проводится комплекс мер, направленных на регулирование деятельности кон­фессий и сект, проведение профилактических мероприятий по выявлению незаконно действующих представителей тех или иных религиозных объединений, а также на выявление и локализацию ис­точников распространения литературы религиозной направленности, в которой пропагандируется насильственное изменение конституционного строя. В то же время не учитывается ряд сдерживаю­щих факторов, которые не позволяют прогнозировать появление через короткий промежуток времени на территории Республики Казахстан религиозных объединений, связанных с религиозным экстре­мизмом, и возникновение широко разветвленной сети организаций экстремистского толка.

Противодействие экстремизму осуществляется по следующим основным направлениям: приня­тие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремизма, в том числе на выявле­ние и последующее устранение причин и условий, способствующих его осуществлению; выявление и пресечение экстремизма; международное сотрудничество в области противодействия экстремизму.

В этой связи не вызывает сомнения необходимость выработки адекватной и действенной госу­дарственно-правовой политики в области регулирования религиозных процессов, которая обеспечи­вала бы эффективный контроль за деятельностью различных религиозных объединений и включала комплекс мер по противодействию религиозному экстремизму и обеспечению национальной безо­пасности страны, не противореча конституционно провозглашенным принципам светского государ­ства и свободы совести и вероисповедания.

Система мер, направленных на противодействие религиозному экстремизму, является важней­шим элементом обеспечения национальной безопасности и представляет собой комплекс правовых, правоприменительных и профилактических механизмов, предотвращающих распространение экс­тремистских религиозных проектов и предусматривающих санкции за совершаемые экстремистски­ми религиозными объединениями правонарушения. Элементами данной системы являются: институ­ты юридического предупреждения процессов создания и распространения экстремистских религиоз­ных объединений; нормативно-правовые механизмы пресечения незаконной деятельности экстреми­стских религиозных объединений, в том числе путем ее запрещения, и механизмы привлечения к от­ветственности лидеров и членов религиозных объединений за уже совершенные противоправные деяния.

В противодействии религиозному экстремизму, как одной из угроз национальной безопасности современного Казахстана, приоритет принадлежит превентивным мерам, касающимся формирования толерантного сознания верующих на основе актуализации тех ценностей традиционных религий, ко­торые направлены на терпимость и взаимопонимание, что предполагает развитие религиозно­просветительских программ в образовательных учреждениях и средствах массовой информации.

**Список литературы**

1 Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие — новый эко­номический подъем — новые возможности Казахстана» от 29.01. 2010 г. // inform.kz/rus/article/2232947

2 Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. — Алматы: Атамура, 2003. — С. 87.

3 Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18.02.2005 г. // e.gov.kz/wps/portal

4 Закон Республики Казахстан «О борьбе с терроризмом» от 13.07.1999 г. // e.gov.kz/wps/portal

5 Закон РК «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» от 13.10.2011 г. / Казахстанская правда

6 dw-world.de